

交办人教〔2018〕80号

交通运输部办公厅印发《关于进一步激励 交通运输系统广大干部新时代新担当 新作为的实施意见》的通知

部属各单位、部内各司局党组织：

《关于进一步激励交通运输系统广大干部新时代新担当新作为的实施意见》已经交通运输部党组同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

交通运输部办公厅

2018年6月22日

（此件公开发布）

关于进一步激励交通运输系统 广大干部新时代新担当新作为的实施意见

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,认真落实中共中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,进一步激励交通运输系统广大干部新时代新担当新作为,结合交通运输部实际,提出如下实施意见。

一、强化正向引导,教育干部担当作为、干事创业

1. 坚持政治引领。坚决维护习近平总书记权威和核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,强化“四个意识”,坚定“四个自信”,坚定政治定力,增强干部信心,增进干部自觉,鼓舞干部斗志。广大干部要切实增强干事创业的紧迫感、使命感和责任感,见贤思齐、奋发有为,攻坚克难、勇挑重担,奋力投身交通强国建设。

2. 加强正向激励。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,把握正向激励主基调,加强理想信念教育,以全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦为目标,教育引导广大干部不忘初心、牢记使命,强化政治担当、历史担当、责任担当。充分尊重基层首创精神,鼓励结合实际探

索创新；充分尊重和信任干部，鼓励干部放开手脚、攻坚克难，锐意进取、担当作为。善于调动和激发干部工作热情，及时表扬和肯定干部业绩和奉献精神，着力增强干部的自我价值感和认同感。

3. 突出头雁效应。各级领导班子和领导干部要带头争做习近平新时代中国特色社会主义思想的模范践行者、新使命的奋力担当者、新征程的自觉开拓者，切实发挥示范带头作用，在其位、谋其政、干其事、求其效，一级带着一级干，一级做给一级看。

二、重实干重实绩，树立鲜明正确的用人导向

4. 坚持好干部标准。强化党组织的领导和把关作用，坚定不移落实好干部标准和“三严三实”、忠诚干净担当要求，突出信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，把好政治关、廉洁关、形象关。

5. 大胆使用勇担当敢担当善担当的干部。坚持从对党忠诚的高度看待干部的担当作为，坚持有为才有位，坚持全面历史辩证地看待干部、公平公正对待干部。及时发现、大胆使用在改革发展中担当作为、干事创业的干部；在大事要事难事面前豁得出来、冲得上去的干部；在艰苦地区和基层一线恪尽职守、甘于奉献的干部。为想干事、能干事、干成事的干部提供更多机会和广阔舞台。坚持人岗相适、人尽其才，用人所长、避人所短。健全完善选人用人机制，突出分类管理要求，完善干部选任工作办法。

6. 着力推动干部能上能下成为常态。落实不适宜担任现职的

领导干部调整机制,对考核考察、巡视巡察、督查检查、监督调查等工作中发现的贯彻执行党的路线方针政策和决策部署不坚决不全面不到位等问题及时跟进,对经组织认定不适宜不适应、不担当不作为的干部,综合采取调离、改任非领导职务、免职、降职等方式予以组织调整,推动干部能上能下成为常态。坚决不用不担当不作为的干部。

三、改进考核评价机制,发挥激励鞭策作用

7. 健全考核评价制度。落实中央关于干部考核工作的新精神新要求,突出政治、廉洁、形象考核,突出对党中央决策部署贯彻执行情况的考核,突出对部党组工作部署落实情况的考核,突出作风建设情况的考核。完善实绩考核和作风考核,引导各级干部牢固树立正确的政绩观和以人民为中心的发展思想。不断完善考核制度,努力构建科学合理、配套完善的干部考核工作体系。

8. 改进考核方式方法。坚持目标导向和问题导向相结合,改进年度考核,推进平时考核,强化专项考核,完善综合考评。按照标准化、精准化、简便化、差异化原则,根据行政机关、企事业单位各自特点和不同类别、岗位干部情况,实行分级分类考核,科学设置考核指标和权重,增强可操作性和实效性。统筹分析、综合研判调查研究、督查检查、巡视巡察、民主生活会、财务审计、党建考核、监察建议等结果,增强考核的科学性、针对性、准确性。

9. 强化考核结果运用。充分发挥考核结果对干部的激励鞭策作用,引导干部发扬成绩、改进不足,着力解决干与不干、干多干

少、干好干坏一个样的问题。将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优；治庸治懒、问责追责；能上能下的重要依据。褒奖和鼓励政治坚定、奋发有为的干部；警醒和惩戒慢作为、不作为、乱作为的干部。加强考核情况反馈，规范反馈程序，探索实施面对面、点对点的反馈方式。跟踪、了解、督促干部及时整改考核中发现问题。

四、坚持容错纠错，为担当作为的干部撑腰鼓劲

10. 把握容错纠错原则。坚持把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。按照事业为上、实事求是、依纪依法、容纠并举等原则，对干部的失误错误进行综合分析，区分清楚干部是出于公心还是源于私利，是无心之失还是有心之过，是履行程序还是破坏规则，是遵纪守法还是违法乱纪，是尽职尽责还是失职追责。

11. 合理确定容错边界。坚持以事实为依据、以纪律规定和法律法规为准绳，综合考虑动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响等要件，合理确定容错边界，必要时征求纪检监察机构意见。对因坚决贯彻落实上级决策部署、抢抓改革发展机遇，不是有令不行、有禁不止的；因担当尽责，没有为个人、他人或单位谋取私利的；因不可抗力、难以预见等因素，不是主观故意的；依法依

规履行职责、开展交通行政执法、落实安全管理责任,尽到应尽责任的;承担急难险重任务、处置突发事件时因态势紧急而临机决断,事后及时履行报告程序的;改革创新、化解矛盾时主动担当作为,大胆探索、先行先试,因缺乏经验出现一定失误错误或引发矛盾等情形的,予以容错。准确把握政策界限和适用情形,防止混淆问题性质,拿关爱、容错、激励当“保护伞”,搞纪律“松绑”,确保容错在纪律红线、法律底线内进行。

12. 坚持有错必纠有过必改。开展经常性谈心谈话,对苗头性、倾向性问题及时咬耳扯袖,对失误错误及时采取补救措施,帮助干部汲取教训、改进提高,不得随意上纲上线。对给予容错的干部,考核考察要客观评价,选拔任用要公正合理,让他们放下包袱、轻装上阵。对受到组织处理、纪律处分的干部要跟踪回访,不能“一了之”,不闻不问,只要吸取教训、及时改正、表现良好,该肯定的肯定,按规定可以使用的继续使用。进一步完善信访举报处置方式,提倡通过正常渠道使用真实姓名实名举报,严肃查处诬告陷害行为;对组织谈话函询了结情况及时向干部进行书面反馈;采取适当方式及时为因不实反映造成不良影响的干部澄清正名。

五、加强本领建设,着力建设交通运输高素质专业化队伍

13. 突出精准化和实效性。围绕中央重大战略部署,立足经济社会发展先行官定位,对照交通强国建设要求,聚焦干部知识弱项、能力短板、经验盲区,突出加强本领建设。注重增强干部专业

知识、专业能力,培养干部专业作风、专业精神,以增强八项本领为核心,切实贯彻落实部党组《加强领导干部队伍本领建设的意见》,着力打造一支政治过硬、本领高强,会抓落实、服务基层,敢担当、善作为的交通运输干部队伍,使思想观念、知识结构、行动能力适应交通强国建设需要。

14. 加大教育培训力度。健全常态化、多样化、分层次教育培训机制,满足不同层次、类别、岗位干部的学习需求,涵养干部担当作为的底气和勇气,提升干部教育培训质量。坚持“短而强”的培训思路,增强培训针对性、实效性,扩大覆盖面,逐步实现人人能参训,形成思进取的氛围。完善组织调训制度,正确处理工学矛盾,对长期未参训干部实行点名调训。建立干部教育培训考核和激励机制。健全经费保障机制,将干部教育培训经费列入预算,重要培训项目资金优先保证。推动各级领导干部特别是“一把手”上讲台。

15. 优化干部成长路径。积极打造干部成长平台,拓宽干部成长空间。坚持在服务国家战略、建设交通强国、承担急难险重任务和吃劲的岗位等实践锻炼中培养干部。将挂职扶贫作为重要途径,加大西藏、新疆、青海、四川阿坝、甘孜、赣南苏区和六盘山集中连片特困地区等扶贫攻坚一线的干部人才选派力度。完善干部交流轮岗机制,多岗位锻炼、关键岗位历练和跨领域跨部门交流相结合,探索与改革开放前沿地区、国家重大发展战略相关地区、有关企业等开展干部挂职、任职交流。推动干部“走出去”,积极

参与国际交通运输治理,服务国家对外开放新格局,研究制定科研人员参与国际交流合作与学习的政策措施。注重发挥调查研究、督查检查、巡视巡察等作为干部成长的重要锻炼平台作用。完善后备干部动态管理制度,大力发现储备和使用优秀年轻干部。

六、健全激励保障机制,满怀热情关心关爱干部

16. 关心干部身心健康。定期开展思想动态分析,做好思想政治工作。落实谈心谈话制度,深入了解干部思想、工作和生活情况,注重在干部遇到挫折和困难出现思想波动、情绪不稳时,帮助疏导情绪压力,及时解疑释惑、加油鼓劲。坚持和完善体检制度,保障体检经费。加强干部心理健康培训、指导和评估。科学把握工作节奏,疏解工作压力,努力让干部“回家吃饭”成为常态。严格落实带薪休假制度,各级领导干部特别是主要领导应当带头执行并严格督促落实。探索建立优秀专家和先进工作者奖励性休假制度。

17. 健全待遇保障制度。按照国家统一部署,统筹推进、及时落实机关事业单位基本工资标准调整机制、公务员分类改革、职务与职级并行制度、公务员奖金制度,积极跟进、推动完善公务员津贴补贴。积极推进事业单位实施绩效工资,建立向关键岗位、高层次人才、业务骨干和业绩突出人员倾斜的绩效工资水平决定机制和分配激励机制;科学合理、动态开展岗位设置和机构编制工作;深化职称制度改革,健全层级设置,完善评审标准,创新评价

机制。落实科技人员科技成果转化有关政策。健全完善部属企业工资总额管理制度,推动建立与劳动力市场基本适应、与国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。落实党和国家功勋荣誉表彰制度精神,做好平时激励、专项表彰奖励工作。

18. 健全人文关怀机制。发挥各级党政工团组织优势,保障干部合法权益,保证干部正常福利,建立健全为干部职工办实事的机制,组织开展形式多样的群团活动,丰富干部文体生活,大力倡导团结奋进、和谐向上的文化氛围。关心干部职工家庭生活,积极开展慰问帮扶活动,对因自然灾害、重大疾病、重大变故导致生活困难的干部职工家庭,给予关爱帮扶或救急救助;关心关爱离退休老同志,把各项政策落实到位;关心基层一线干部职工和易地交流干部,在政策、待遇方面给予倾斜;关心援藏、援疆、援青和挂职等干部,帮助解决后顾之忧;关心先模人物在工作生活中遇到的特殊困难,将党和组织的温暖送到实处。

七、注重综合施策,凝聚形成建设交通强国的强大合力

19. 加强政策统筹。各部门各单位在制定和执行政策的过程中要坚持科学谋划、统筹安排。要结合实际,坚持分类指导、精准施策,具体问题具体分析,充分发挥政策的激励引导和保障支持作用。要保持政策的连续性稳定性,不随意频繁调整决策部署。执行政策的过程中,确有必要调整决策部署的,应严格按照规定履行决策程序。

20. 强化作风建设。各级领导机关要认真贯彻落实《中共交通运输部党组关于贯彻落实中央八项规定精神的实施细则》，持之以恒纠正“四风”，力戒形式主义和官僚主义，切实为干部和基层释压减负。要坚持开短会、讲短话、写短文，减少会议和文件数量，严格规范和控制各类检查、评比等专项活动。要优化工作流程，提高工作效率，有效减少和防止“无用功”现象。各级机关在布置工作和督促检查时，要切实增强系统性、统筹性、针对性，不搞多头对标、层层加码、重复安排，不提不切实际的工作要求，让干部将更多的精力集中到增强本领、干事创业、服务群众上。

21. 营造良好环境。要加强党内政治文化建设，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，引导干部自觉践行“三严三实”，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。要加强舆论引导，坚持激浊扬清，注重保护干部声誉，维护干部队伍形象。要进一步加强文化建设，弘扬“两路”精神。要发挥典型示范作用，既注意挖掘发现、大力宣传交通运输系统新时代新担当新作为的先进典型，又注意发现和宣传干部职工身边的模范人物和感人事迹，层层辐射带动，鼓励干部担当作为。

各级党组织要切实增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，承担激励干部担当作为的重要使命，层层落实主体责任；要牵头抓总，按照本实施意见要求，结合自身实际研究务实管用的落实措施。各级组织人事部门要综合协调，相关部门要

密切配合,群团组织要群策群力,构建齐抓共管的综合协调和督促落实机制,确保各项举措落实到位,不断增强干部的荣誉感、归属感、获得感。

抄送：国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局，中央纪委国家监委
驻交通运输部纪检监察组。

交通运输部办公厅

2018年6月25日印发

